

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

坚持以人民为中心推动城市建设和发展

■杨 轲

习近平总书记提出“人民城市”重要理念，充分体现了人民在城市建设与发展的主体地位，是坚持以人民为中心的发展思想在城市工作中的生动写照，也是中国式现代化坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的集中体现。

人民群众是城市建设和发展的主体。现代城市在高速发展的同时往往伴随一系列无法避免的“城市病”，而“城市病”的产生，除了是城镇化快速推进的结果，还在于城市建设主体的错位。在西方，关于城市与人民关系的反思多局限于价值层面，始终无法摆脱资本主导和资本逻辑，缺乏实践基础，难以落地生根。在我国，人民当家作主。习近平总书记指出，“要坚持广大人民群众在城市建设和发展中的主体地位”。这一重要论述深刻揭示了城

市是人民的城市，城市建设和治理的每个环节都应体现人的需求、人的福祉和人的发展置于首位。党的二十届三中全会《决定》将“坚持以人民为中心”作为进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一，就是要坚定不移地站稳进一步全面深化改革的人民立场。只有坚持以人民为中心，才能让城市的治理效能真正体现为人民群众的获得感、幸福感、安全感。

人民智慧是城市建设和发展的强大动力。习近平总书记指出：“要尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理。”城市建设是一项复杂的系统工程。人民是城市经济活动的主体，商贸、生产、服务等各个领域都离不开人民的劳动与智慧；人民群众的意见与建议是城市规划和管理的参考，有利于推动破解发展难题、提升改革成效；人民是推动城市可持续发展的关键力量，城市环境保护、

绿色发展、节能减排等都需要依靠人民群众的广泛参与和支持。只有充分发挥人民群众的主体作用，调动人民群众参与城市建设的积极性和创造性，问计于民、问需于民、问效于民，才能汇聚起推动城市发展的强劲动能，真正实现城市共治共管、共建共享。

人民福祉是城市建设和发展的目标指向。习近平总书记指出：“无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求。”要合理安排生产、生活、生态空间，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。我们的城市是人民的城市，我国的城市寄托着人民的殷切期望，城市建设要把最好的资源留给人民，为人民群众提供精致的城市管理和良好的公共服务，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

人民满意是城市建设和发展效果的检验标准。习近平总书记强调：“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”建设人民城市，要以人民满意度为标准，民意民声为依据、民愿民盼为方向，顺应人民群众对高品质生活的期待，从衣食住行、生老病死、安居乐业各方面提高城市生活质量，想人民之所想、急人民之所急，持续推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面取得新成绩。只有注重人民的需求和利益，才能推动城市发展实现质的飞跃，进而促进全社会的共同繁荣与进步。在未来的城市建设中，我们应始终坚持以人民为中心的发展思想，让每一座城市都真正成为人民的幸福家园。

(原载《人民日报》2025年2月25日第9版)

优化营商环境 打造发展「强磁场」

■陈森林

走稳走实高质量发展之路，建设现代化产业体系，离不开一流营商环境作为支撑。一个城市的发展潜力如何，短期看区位，中期看资源，长期则看环境。没有好的营商环境，再好的区位优势和资源优势也终将失去。

近几年，淮安连续将全市重大项目建设暨优化营商环境大会作为新春第一会，坚持“项目为王、环境是金”工作导向，持续优化营商环境，使越来越多的大企业、好项目在淮安落地生根、开花结果。同时我们要认识到，营商环境没有最好只有更好，只有以咬定青山不放松的决心持续优化营商环境，持续向“四最”方向努力提升，才能让来淮企业家“在家的感觉”更好，淮安在外企业家“回家的愿望”更强，从而为淮安高质量发展迈上新台阶注入强大动能。

优化服务，提升服务效率。服务是优化营商环境的关键因素，优质的服务能够切实满足企业实际需求，提高企业运营效率，降低企业运营成本，因此必须转变服务理念，优化服务内容，提升服务效率。一是提升服务能力与水平。定期组织内部培训，确保服务人员及时掌握最新政策动态和市场变化，要加大对云计算、人工智能等先进技术的应用，实现服务流程自动化、智能化，提高服务效率和用户体验，同时建立科学、合理的服务效能评估体系，对服务效能进行量化评估，为服务改进提供有力支持。二是加强对服务过程的监督和管理。建立和完善服务质量监控体系，定期对服务满意度进行调查、对服务过程记录进行分析、对客户反馈进行探讨等，从而实现对服务过程的全面、细致监督，确保服务过程透明、规范，提升服务效能和服务质量。三是提供个性化服务。大力开展走访调研，瞄准企业需求，变“政府端菜”为“企业点菜”，制定“一企一策”个性化服务机制，以便更好地满足企业需求。

政策保障，强化政策落实。良好的营商环境需要政策保障作支撑。一是科学制定各项惠企政策。聚焦企业新情况、新问题、新需求、新期盼，开展政策实施情况评估，研究出台惠企支持措施，并确保出台的政策让企业“看得懂、直接用”，而不是白纸黑字的政策出台后还需要各种额外“辅导”“划重点”和“消歧义”，要真正让政策含金量变为企业获得感。二是推进惠企政策落实。传统政策体系往往更多聚焦制度供给的“量”，却忽视了政策落地的“质”，这就要求政府部门不仅要科学制定政策，还要做好政策落地的全流程服务。三是加强民主监督。要通过民主监督助推各项惠企政策不断落地落实，让“软”监督取得“硬”实效，真正让惠企政策落地生金。

法治赋能，夯实法治保障。法治是最好的营商环境，健全的法治理是营商环境不断优化提升的根本、最稳定、最长久的保障。一是加强立法赋能。立足行政立法职能，从制度层面为持续优化营商环境提供有力的法治保障，建立政府立法联系点，畅通经营主体参与涉营商环境立法渠道，加强涉公平竞争审查工作，积极营造公平有序、创新活跃的市场环境。二是提升依法行政水平。加强行政执法队伍建设，进一步提高执法人员能力水平，确保严格、公正、文明执法，推行执法过程全记录制度，有效提升行政透明度和政府公信力。三是优化法律服务。组建专业法律服务团队深入企业走访调研，开展普遍性的法律知识宣讲，助力企业依法经营、健康成长，帮助企业有效增强法律意识、提升抵御风险能力。同时，不断延伸法律服务触角，定期深入企业与经营者面对面交流，详细了解其生产经营状况及经营过程中存在的法律问题和困难，积极提供法律建议，为投资创业者营造良好的法治环境，让其安心经营、专心创业。

优化营商环境永远在路上。新春伊始，让我们以蛇行千里的劲头，推动营商环境持续优化，打造高质量发展“强磁场”，让淮安真正成为新时代投资兴业的沃土、创新创业的沃土和奋斗者成就梦想的乐土。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、市委党校政教教研部副主任)

完善农村要素市场

■龚 宇

党的二十届三中全会《决定》强调，要完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。我国农村要素市场化发展相对滞后，农村拥有广袤的土地和丰富的劳动力资源，但土地、资金、人力等生产要素市场尚不完善。打破要素市场壁垒、推动农村要素市场化流动是扎实推进共同富裕的关键举措。2017年以来，中央一号文件多次强调农村“三变”改革，成为探索农村要素市场建设的有益尝试。其中，“资源变资产”激活了城乡发展要素，让“沉睡的资源活起来”；“资金变股金”灵活化解资金难题，为农村产业发展注入新动力；“农民变股民”调动了农民积极性、主动性、创造性，培育农民的主体意识和市场意识。

产、规模化经营、集约化管理提高土地生产效率。不断探索农业领域资本化、机械化、规模化经营，在提高劳动生产率和平均利润率的同时，也使小农户面临更加激烈的市场竞争环境。农村土地要素市场化的目标是“消灭”小农户，而是促进一二三产业融合发展，为农民开辟更多创业就业空间，实现与现代农业的有机衔接。为实现农村共同富裕，要避免小农户被边缘化，从制度上把农民组织起来参与市场化进程，采取普惠性政策提高其积极性和参与度。盘活农村土地资源，保障农民合法权益。进一步完善农村土地资源财产权利保护的法律法规，鼓励村集体或个人依法利用和盘活闲置住宅和宅基地。深化农村土地制度改革，在确保耕地数量和质量不变原则下，探索土地财产权利有偿退出办法，提高土地流转经营的效率。探索实行资产收益扶贫制度，充分利用农村土地作为资源要素参与分配的职能。

土地是农村市场化的重要载体

土地是农民赖以生存和发展的基础，也是农民生计的第一要素，其价值形态的运动转化离不开市场化过程。由于土地的稀缺性和农产品需求的无限性，现代农业必须通过技术化生

财政金融是农村市场化的实现路径

资金问题长期困扰着农村发展和市场化建设，资本形成不足导致生产的低效率和低产出，进入“低水平均衡陷

扎实推进共同富裕

阱”。政府财政转移支付向农村地区倾斜，一定程度上缓解了资金难题。但是，“输血式”投入不是最有效的方式，必须发挥农村金融市场配置资源、融通资金的基础性作用。我国农村金融服务经济发展的效能尚未真正体现，根源在于资源要素市场化进程缓慢，农村产权担保抵押机制不健全。“三权分置”改革虽然为土地市场化创造了有利条件，但是宅基地使用权、房屋所有权、土地承包经营权等财产权利的交易、流转在法律上和现实中受到严格限制，进入金融市场流通的条件尚不成熟。当前，农村普惠金融的渗透度仍然较低，农民获取资金的难度大，农村产业可持续发展能力弱。农村金融发展要明确目标导向和工作思路，帮助经济薄弱地区提高农户自我发展能力，促进增收致富，提升内生动力。完善普惠金融体系，立足“三农”领域，兼顾政策性和商业化的目标要求，把更多资金投入农村经济社会发展的重点领域和薄弱环节，更好满足乡村振兴多样化金融需求。

人力资本是农村市场化的主体力量

工业文明发展早期，资本和自然资源的贡献度大于劳动本身，其所有者收

入份额大于劳动者所得，劳动本身的价值难以得到充分体现。随着农业生产水平水平的提高，传统经营中低劳动力价值创造低利润的模式，逐渐被农业资本化、现代化生产所淘汰，一般劳动力失去竞争力，一部分农民脱离土地后的转移就业问题备受关注。经济发展方式应从“以物为本”转向“以人为本”，提高自身资源属性对经济增长的贡献率。舒尔茨较早提出“人力资本”概念，旨在形成“教育投入—劳动力素质提升—社会服务—经济增长—收入增加”的良性循环。随着劳动者知识、技能、健康等条件改善，劳动力价值也得到显著提升。随着农村生产条件的改善，农业现代化的程度越来越高，对农民职业素质和专业化水平的要求也越来越高。加快培育壮大农村人力资本，培养更多懂知识、懂技术、懂经营的新型职业农民。积极落实乡村人才振兴政策，为提升劳动力素质开拓更大的空间，为离开土地的农民创造更多的岗位，为小农户的经营项目提供更多的支持，为培养适应现代农业的职业农民做好准备。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、淮阴区委党校讲师)



名家职工面对面 读书交流心连心

近日，市总工会在国网淮安供电公司职工书屋开展“名家名作——职工阅读面对面”读书交流示范活动，邀请淮安本土作家与职工面对面交流，畅谈写作心得和感悟。职工通过诵读、分享和情景展示书籍经典片段等方式，以书友会、碰撞思想。

■融媒体记者 王 昊 通讯员 朱 剑

开启“一站式”购车新时代 淮安飞越汽车超市盛大开业

■融媒体记者 高婷婷 实习记者 谢若愚 通讯员 张一凡

本报讯 3月1日，位于淮安国际博览中心北门的飞越汽车超市盛大开业，标志着淮安汽车销售迈入全新阶段。这座总面积超3000平方米，可停放、展示近400辆中、小型汽车的综合型汽车展销中心，以其创新的多元经营模式和“一站式”全新购车体验，吸引了众多消费者和业内人士的关注。

当天上午10点多，飞越汽车超市展厅人头攒动、热闹非凡。展厅内灯光璀璨，一辆辆崭新的汽车整齐排列，奥迪、大众等知名品牌的畅销车型吸引众多消费者的目光。展厅一侧舞台上，主持人激情洋溢地倒数：“5、4、3、2、1！”随着礼花飘散，飞越汽车超市正式开业，现场掌声雷动。

飞越汽车超市运营负责人介绍，飞越汽车超市是清江浦融投集团全资子公司——淮安飞越汽车销售有限公司打造的综合性汽车展销中心，内设展厅、办公、签约、咨询服务等区域，与传统4S店由品牌授权、只卖一个品牌的汽车销售模式不同，该汽车超市同时经营多个品牌的汽车，将不同品牌、不同价值、不同性能的汽车汇聚在一起，是一个大型汽车卖场。目前已有20多个汽车品牌入驻超市，接下来还会

有小米SU7、科鲁泽等品牌车型入驻。这意味着消费者在汽车超市可以“一站式”看遍多种车型，比较、判断和筛选的空间更大。在开业典礼现场，工作人员通过直播平台向线上观众介绍超市的车型和优惠政策，直播间内互动频繁，不少网友留言询问车型详情和购车政策。现场销售人员也在忙碌地为顾客解答问题。正在看车的市民李先生说：“这里车型多，选择空间大，还能直接对比不同品牌，真的很方便。”据了解，飞越汽车超市于年初开始试运营，试运营期间签订各类售车订单50余台。

“在我们这里买车，一台也是批发价。”飞越汽车超市销售相关负责人介绍，超市与品牌方直接联动，购车者可享受汽车以旧换新“国补”“厂补”或“省补”“厂补”的双补贴优惠。目前，汽车超市推出了为期一周的“店庆大礼包”：进店即可领取伴手礼一份；订车客户可参与抽奖赢得小米冰箱、微波炉等礼品；转介绍客户购车即可得京东购物卡等多重好礼。清江浦融投集团总经理郑鑫表示：“飞越汽车超市的开业，不仅是集团在汽车销售领域的关键战略布局，更是国有车企实体化经营的深度探索。希望通过这一平台进一步拓展市场版图，提升品牌影响力，为消费者提供更为优质的服务。”

当前，信息革命通过数据信息和虚拟空间翻转了物理世界，数“智”政

七师胡杨河市：

推动养老服务提质增效

■胡杨融媒体记者 吕淑娜 王成翔

本报讯 近日，在七师胡杨河市一三〇团育才路社区，家庭医生为行动不便的慢性病人周安提供上门服务。老人常年被膝关节疼痛及慢性病困扰，接受家庭医生定期上门随访、健康检查、提供个性化用药方案等服务后，症状有所缓解。

周安说：“我们到社区卫生服务站开药，工作人员会根据病情提供专业指导。医保部门为我办理了‘慢病’（慢性病医疗减轻）后，糖尿病和高血压的治疗费用减轻，经济压力得以缓解，病情也得到了有效控制。”

2024年，七师胡杨河市坚持以人民为中心的发展思想，以更大力度、更实举措实施“我为群众办实事”十大民生行动。聚焦群众养老急难愁盼，不断健全基本养老服务体系，丰富基本养老服务供给，纵深推动养老服务提质增效。据了解，在定点医疗机构卫生服务

站办理慢性病医疗保证险，看病买药可报销85%，一次性可以开两个月的药，这一政策减少了老人去医院的奔波，降低了慢性病患者们的医疗费用负担。

一三〇团育才路社区卫生服务站坚持“以病患为中心”的服务理念，持续为辖区老年人提供高效、优质的养老公共服务，让他们有“医”可靠。

日前，在七师胡杨河市经济技术开发区聚祥园日间照料中心，老人们在打乒乓球锻炼身体。这样的文化娱乐项目还有很多，如下象棋、练书法等，让老人们在愉快生活的同时陶冶情操，提升文化修养。食堂干净整洁，设施设备齐全，让辖区老年人赞不绝口。

“之前我一个人住，来到这里后，工作人员都对我很关心，照顾得很周到，像一家人一样，我非常满意。”聚祥园社区居民师成荣说。

今年90岁高龄的师成荣，因子女在外地工作，平日里只有他一人，来到日间照料中心后，衣食起居都得到了细心的照料。工作人员每天会帮助老人

进行康复训练，为老人搭配营养餐，让老人在这里感受到家的温暖。

聚祥园日间照料中心于2024年3月正式运营，设有日间托养室、康复活动室、军垦文化食堂等7个功能室，采取日间照料加助餐的服务模式，为老年人提供托养、助浴、助餐、送餐等服务，主要为独居老人、空巢老人等特殊群体提供暖心服务。每逢佳节，该中心会举办形式多样的文艺活动，丰富老年人的精神文化生活，并定期邀请七师医院医生为老年人免费体检，保障老年人健康，让辖区老年群体享受优质的养老服务。

“新疆天北城投集团物业服务有限公司积极响应，充分发挥自身在社区服务中的优势，探索‘物业+养老’服务模式，推动基础养老服务与基本养老服务对象精准对接，提供菜单式就近便捷养老服务。”该物业公司党支部书记、副经理薛军说。

近年来，七师胡杨河市高度重视养老服务工作，围绕“把老年人生活保障好、作用发挥好、权益维护好”目标，持

续推进养老服务体系，加快构建师市、团场、连队（社区）三级养老服务网络，采取一系列惠民生、暖民心举措，推动养老服务提质增效。

“今年，师市民政局将扎实推进养老服务各项工作，以养老服务提升行动项目为契机，启动居家社区养老服务，年内建设300个家庭养老床位，对500名经济困难的失能、部分失能老年人开展居家养老上门服务。”七师胡杨河市民政局党组成员、副局长龙说，该局将探索完善居家、社区、机构三级服务体系，做优社区日间照料中心，做强师级养老服务机构，建设师市养老服务信息平台，推进养老服务监管体系建设，启动师市“银龄行动”，推进老年友好型社会建设取得新成效。



府成为新的政府管理和服务形态，这既是数字化时代对政府服务的更新要求，也是政府对社会形态转型的自我适应。创新变革是路径，以人为本才是底气。透过现象看本质，淮安“让数据多跑路，让群众少跑腿”种种尝试，彰显的就是以人民为中心的发展思想。只有真正为企业和群众着想，才能让数据发挥最大的效用。要知道，以最短的时间、最快的速度、最优的服务，解决企业和群众的急难愁盼，并非易事。数“智”政府的打造，需要政府部门具有灵敏的服务思维，站在企业和群众的立场换位思考。

也正因此，淮安的这场未来更值得期待。