

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

勇于开展首创性、差异化改革

■杨颖

进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程。坚持正确的改革方法，才能事半功倍。今年10月，习近平总书记在安徽考察时强调“勇于开展首创性、差异化改革”，为抓好改革落实提供了科学方法、指明了实践路径。面对新形势新任务，我们要保持敢为人先的精神、鼓足锐意进取的劲头、发扬求真务实的作风，勇于开展首创性、差异化改革，奋力打开改革发展新天地。

改革就要勇于突破传统经验和思维定势，敢于走前人没有走过的路。敢为人先、开拓创新，通过探索新思路、新机制、新方式、新路径，找到解决问题的新路子，是首创性改革的鲜明特征。勇于开展首创性改革，是我国改革开放取得巨大成就的重要经验。例如，小岗村的“大包干”催生家庭联产承包责任制，拉开了农村改革的序

幕；浙江“千万工程”探索出一条加强农村人居环境整治、推进乡村全面振兴、建设美丽中国的科学路径，为推进农业农村现代化提供了经验借鉴；三明医改为我国深化医药卫生体制改革蹚出新路子，持续推进解决看病难、看病贵问题；等等。首创性改革积累的经验经过总结提炼，能够进行复制和推广，转化为国家层面的改革举措。

开展首创性改革，需要勇气和智慧，体现魄力和担当。习近平同志在福建工作时，针对福建是林业大省、广大林农守着“金山银山”过穷日子的状况，为解决产权归属不清等体制机制问题，推动实施了林权制度改革。当时，这项改革是有风险的，但在抓住“山要怎么分”“树要怎么砍”“钱从哪里来”“单家独户怎么办”这四个难题深入调研、反复论证后，提出了有针对性的改革举措，推出了全国第一个省级林改文件，取得了重要改革成效。2008年中央10号文件全面吸收了福

建林改经验。当前，矛盾越复杂，改革越深化，越需要拿出勇气和智慧、魄力和担当，勇于开展更多首创性改革，创造更多符合实际需要、符合客观规律的经验做法。

差异化改革是推进改革的重要方法。我国人口众多，地域辽阔，各地情况千差万别，遇到的问题纷繁复杂。在改革实践中，如果机械套用单一模式、简单照搬成功经验，容易出现工作偏差。比如，党的二十届三中全会《决定》提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。因地制宜发展新质生产力，要求各地立足当地资源禀赋、历史基础、发展水平，锚定区域主体功能和战略定位，谋划布局符合本地区实际的改革发展路径。有的地方产业、科技、人才优势明显，应突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系；有的地方资源禀赋独特、战略地位举足轻重，应注重把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新

兴产业。

差异化改革不是“各吹各的号，各唱各的调”，必须善于从大局出发、在大局下思考，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，确保改革的正确方向。在此基础上，深入探索经济社会发展规律，牢牢把握发展实际，找准自身定位和改革发力点，通过摸着石头过河探索新路、试点先行总结经验，以系统思维开展差异化改革，着力解决改革中的新问题。

首创性改革和差异化改革既有共性，又有不同侧重点，二者相辅相成。当前，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，要勇于开展首创性、差异化改革，充分调动各方面积极性，激发改革创新活力，推动进一步全面深化改革行稳致远。

（原载《人民日报》2024年11月26日第9版）

■高薇

习近平总书记强调，要切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负。形式主义是党和国家事业发展的大敌，是损害党群关系、败坏党风政风的顽疾，任由形式主义滋长蔓延，势必影响基层治理和社会和谐稳定大局。因此，必须持续深化整治形式主义，为基层减负，使基层干部更好地承担起服务群众、维护稳定、推动发展的职责。

整治形式主义是一个系统工程，需要从多个方面入手，确保工作回归本真、贴近群众、解决问题。

树立正确政绩观。习近平总书记深刻指出，形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。为此，必须树立正确政绩观。其一，深化理论学习，提高政治站位。党员干部应深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深刻领会其精神实质和实践要求。通过加强理论学习，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，确保在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。其二，坚持人民至上，树立为民情怀。明确政绩为民而树，把为民造福作为最重要的政绩。在制定政策、推动工作时，要充分考虑群众的利益和诉求，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

考核与激励并举。做到考核体系的科学化和激励机制的合理化。其一，优化考核体系。建立健全科学的考核体系，应广泛吸纳专家学者及基层管理人员的意见建议，各方齐心协力、共同谋划考核体系，使考核内容更加贴近群众需求、更加符合基层实际。其二，强化考核结果运用。树立重实干、重实绩、重担当的导向，将考核结果与干部选拔任用、奖惩激励等紧密挂钩，形成正确的用人导向和政绩导向。

整治形式主义 持续为基层减负

加强科技创新和产业创新深度融合

■陈淑雯

2024年3月5日，习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时指出：“要突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系这个重点，以科技创新为引领，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加强科技创新和产业创新深度融合，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。”

科技创新是习近平总书记一直念兹在兹、要求江苏必须抓好的大事要事。淮安正全面建设长三角北部现代化中心城市，科技现代化是其重要内容、内在动力和可靠支撑，应多措并举加强科技创新和产业创新深度融合。

的产业基础、资源要素、市场需求等，科学确定该区域的主导产业、特色产业，从而形成差异化市场竞争优势，避免产业同质化竞争，实现资源优化配置和高效利用。

合理规划产业布局。在明确区域发展定位的基础上，制定合理的产业布局规划，引导有关产业、科研机构朝着特定区域聚集。通过产业园区、产业集群等方式集合发展，形成产业集聚效应，提高产业协同发展水平。同时，需要注重产业间的关联性和互补性，构建完整的产业链条，提升产业整体竞争力。

加强基础设施建设。产业聚集化发展以完善的基础设施为支撑。因此，需要加大投入力度，将交通运输、通信、能源等领域基础设施建设作为重点，提高区域综合运行承载能力，提升产业园的吸引力和竞争力。

竞争的市场环境，让企业在市场竞争中获得自主发展的空间。

激励企业加大研发投入力度。提升企业创新能力必然离不开持续的研发投入。政府应该综合运用财税、金融等普惠性政策手段，激励企业加大研发投入力度，提升自主创新能力。同时，引导企业建立健全研发管理体系，提高研发成果的质量和效益。

推动产学研深度融合。一方面，企业应积极与高校、科研院所等创新主体建立密切的合作关系，通过联合研发、项目联合攻坚、人才联合培养等方式，实现资源共享和优势互补。这有利于加快科技成果转化应用，实现产业技术创新和产业升级。另一方面，企业要注重创新人才培养和引进。人才是企业创新能力的核心资源。企业应建立健全人才培养和引进机制，注重培养具有创新精神和实践能力的高素质人才。通过优越的工作环境、有竞争力的薪酬待遇等吸引优秀人才，为企业创新提供有力的人才保障。

融合有关项目推进缓慢，甚至会使科技创新和产业创新始终处于脱节状态，所以必须健全服务体系，提升融合发展服务能力。

加强服务平台建设。建立层次多样、类型丰富的创新服务平台，比如产业创新联盟、科技孵化器、企业研发服务平台、成果转化平台等，为企业提供技术研发、成果转化等资源。此类平台应逐渐打造成为链接企业、高校、科研院所等创新主体的桥梁，促进最新技术、前沿信息的高效配置。借助平台，整合政府、企业、高校、科研院所等各方资源，形成融合发展的合力。

优化服务流程。简化创新融合发展项目申报、审批、验收等流程，提高服务的效率和质量。为此，应加强对有关服务人员的培训和管理，提升他们的专业素养，确保其能与企业进行及时、准确、专业的对接。

健全服务政策体系。制定和完善有关支持科技创新和产业创新融合发展的政策措施，如税收优惠、财政补贴等，降低企业创新成本，不断激发企业加强科技创新和产业创新深度融合的自觉性。

全面提升干部素质。以能力为突破，治理“躺平式”干部，提升干部素质。其一，抓住“关键少数”。各级领导干部要率先垂范，从贯彻落实党的路线方针政策和重大决策部署，到个人学习、调研检查、起草文件等各个方面，主动查摆、带头整改。其二，提升综合能力。深入基层、深入群众，了解实际情况，解决实际问题。通过实践锻炼，提高自己的组织协调、决策能力和应对复杂局面的能力。要在重大斗争实践中锤炼和提升，愿挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋。

完善配套制度机制。健全体制机制，进一步细化要求、明晰流程、厘清责任。其一，构建权责清单制度。一些地方和部门习惯以“属地管理”为由，把本属自身职责范围内的任务转嫁给基层，导致基层出现“小马拉大车”现象。基层可以试点实施权责清单制度，进一步规范和完善权责清单，积极推进标准化、规范化建设，真正从制度层面遏制“层层甩锅”乱象，推动基层形成凝心聚力干事创业的良好氛围。其二，深化容错纠错制度。全面落实“三个区分开来”重大要求，健全容错纠错常态化协作机制，深入开展澄清正名工作，旗帜鲜明地为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。其三，建立监督问责机制。畅通举报渠道，方便群众和媒体对形式主义问题进行监督举报，形成对形式主义的强大震慑力。

借助数字技术赋能。应充分发挥互联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等现代信息技术的赋能作用，以科技支撑社会治理共同体建设。构建集信息采集、分析、处理、反馈于一体的智能化治理平台，实现治理流程的自动化和智能化。利用平台的数据分析功能为决策提供科学依据，减少主观臆断和形式主义行为。通过搭建数字监管平台、开辟数字共享端口、创新数字监管场景，在各领域做到智能化全覆盖，为基层减负发挥实质作用。

推进产业聚集化发展

产业聚集度不够会导致创新资源分散，无法促进知识、技术、人才等创新要素的高效流动与优化配置，阻碍科技成果向现实生产力转化。推进产业聚集化发展，需重点关注区域发展定位、产业布局和基础设施建设。

明确区域发展定位。比较各地区

强化企业创新主体地位

企业作为经济活动的基本单元，直接面向市场，既是科技需求的提出者，也是科技成果市场价值的最终实现者，应进一步强化企业创新主体地位。

激发企业内在创新动力。通过不断完善市场机制，让企业真正成为创新要素、创新活动的主体。营造公平

提升融合发展服务能力

服务体系不健全不仅会成为创新资源有效配置的绊脚石，还会阻碍科技与经济的深度融合。服务体系不完善可能导致科技创新和产业创新

（作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、市委党校哲学教研部教师）

（作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、淮阴区委党校教师）

合理膳食 规律起居 引领健康生活

