

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 完善城乡融合发展体制机制

## 形成城乡融合发展新格局

■上官子健

习近平总书记指出：“在现代化进程中，如何处理工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。”党的二十届三中全会《决定》提出“城乡融合发展是中国式现代化的必然要求”，并对完善城乡融合发展体制机制作出战略部署。新征程上，我们要深刻认识城乡融合发展的重大意义和丰富内涵，抓紧完善城乡融合发展体制机制，努力缩小城乡差别，形成城乡融合发展新格局，促进城乡共同繁荣发展。

城乡关系是经济社会发展中的一项基本关系。我国地域广阔，城乡发展不平衡问题一直比较突出。马克思指出：“城乡关系的面貌一改变，整个社会的面貌也跟着改变。”新中国成立后，我们党对城乡关系的认识随着实践发展而不断深化。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视

城乡融合。习近平总书记强调“重塑城乡关系，走城乡融合发展之路”，要求“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系”“推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动城乡融合发展，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环”，等等。习近平总书记的重要论述进一步深化了我们党对城乡关系的认识，为促进城乡融合发展提供了根本遵循。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，全面打赢脱贫攻坚战，启动实施乡村振兴战略，推动农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革，城乡居民收入比已由2013年的2.81:1下降到2023年的2.39:1，农村民生显著改善，城乡融合发展取得积极成效，城乡面貌发生巨大变化。

同时要清醒认识到，我国农业基础还不稳固，城乡区域发展和居民收入差距仍然较大，城乡发展不平衡、农

村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。完善城乡融合发展体制机制，是补上农业农村短板、建设农业强国的必然选择，能够促进各类要素更多向乡村流动，让农业农村在现代化进程中不掉队、逐步赶上；是拓展现代化发展空间、推动高质量发展迫切需要，将释放我国超大规模市场需求，为构建新发展格局、推动高质量发展提供强劲动力；是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求，将解放和发展农村社会生产力，拓展农民增收致富渠道，推动城乡基本公共服务均等化，让农村逐步具备现代化生活条件，让农民过上更加富裕美好的生活。

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，完善城乡融合发展体制机制，促进城乡共同繁荣发展，需要遵循客观规律，把握重大原则，聚焦重点、聚力

量，采取更加务实的措施有效推进改革，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。为此，要推进县城城乡公共服务一体配置，提升县城市政公用设施建设水平和基本公共服务功能，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。坚持把县城作为重要切入点，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。促进各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。

(原载《人民日报》2024年10月16日第9版)

加快培育数据要素市场  
赋能经济高质量发展

■张新明

作为江苏省培育数据要素市场工作试点城市，近年来，淮安积极探索数据要素市场化配置改革，多措并举加快培育数据要素市场，赋能经济高质量发展。

## 一、数据要素对加快发展新质生产力的重要意义

数据要素在交易、确权、价值化和资产评估等方面的发展，为新质生产力的发展提供了强大动力。

促进产业链协同。数据要素场景应用的多样化和高效性，为产业链上下游企业提供了更加便捷、安全的合作机制。通过数据要素的实时交流，企业可以更好地了解市场需求，缩短生产周期，实现生产过程的智能优化，提高生产效率，降低生产成本，实现产业链更加协同高效发展。

推动产品升级。通过对数据要素的深入挖掘和分析，企业可以更好地了解市场的细微变化，更加精准地满足消费者个性化需求，从而推动产品升级，提高产品附加值。

增强企业创新信心。“数据要素×”效应的有效发挥，可以提高科技创新的速度。尤其是交通运输、教育、医疗、气象等领域产生的公共数据具有基础好、质量高、管理规范的特点，可以在确保

安全的基础上实现共享共用，为企业创新提供更为稳固的基础，推动新质生产力加快发展。

促进科学投资决策。数据要素在资产评估方面的广泛应用，有助于降低投资风险，引导资源更加精准地流向有潜力的产业和项目，为企业和投资者提供更为科学、客观的资产价值评估工具。

## 二、淮安培育数据要素市场的实践探索

我市积极探索数据要素市场化配置改革，为经济高质量发展注入新动能。

建立健全制度机制。印发实施《淮安市公共数据授权运营实施方案(试行)》，出台《淮安市公共数据分类分级指南》等配套文件，形成我市数据要素市场培育工作的“1+N”制度体系，通过市县一体化数据共享交换平台归集超10亿条公共数据。成立由数据管理、网信、公安、发改等部门组成的公共数据授权运营工作协调小组，及时研究解决公共数据开发利用、授权运营等工作中的问题。

保障数据要素安全。按照“原始数据不出域、数据可用不可见”原则，建设数据开发与运营管理平台，应用隐私计算、数据沙箱等新技术手段，加强数据安全和隐私保护，保障数据资源持有者加工使用数据分离，实现数据要素全生命周期安全管理。

规范开展授权应用。按照“一场

景、一清单、一授权”方式，从“小切口”入手，在金融、民生等重点领域开发普惠应用场景，促进数据要素安全有序流通。在“苏服办·i淮安”APP上线“准数易贷”应用场景，数据产品累计授信额度近550万元，有效降低金融机构获客成本和信贷风险。开发“电子保源地图”应用场景，提供面向财险运营者的数据产品和服务，为县区区域KPI制定、营销资源分配、重点产品推广等关键决策提供精准数据支撑。

## 三、培育数据要素市场遇到的问题及几点建议

在优化数据要素配置和利用方面，我市还存在政策法规体系有待完善、数据融合共享质效有待提升、数据全生命周期安全管理有待加强等问题。针对这些问题，提出以下建议。

建立健全数据要素市场化体系建设政策体系。从国家层面看，《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》《“十四五”数字经济发展规划》《要素市场化配置综合改革试点总体方案》等政策文件，对建立数据要素流通规则、完善数据要素市场体制机制等原则性规定，但对公共数据授权运营的具体范围、法定程序、运营主体资格条件等方面尚无明确规定，在实际工作中仍面临数据要素确权、运营、收益分配等方面法律法规不健全的问题，数据安全和隐私保护存

在隐患。建议由国家层面出台数据流通方面的技术、规范、指南，如在安全保障方面，能够详细到具体的安全设备参考，便于基层操作；由省层面统一建设数据确权登记平台系统供各省市使用，更好地促进全省数据要素市场化体系建设。

积极推进数据要素合规开放、高效共享。引导通信运营商、行业龙头企业、平台型企业等市场化主体参与数据要素交换平台的建设与运营，构建共生共赢的生态体系。创新数据要素“场外”交易新模式，探索构建“数据经纪人”服务体系。在充分保护个人隐私、保护商业机密和保障国家安全的前提下，制定并发布统一、权威的公共数据开放目录，支持公共数据运营主体提供更多更好的产品和服务。鼓励打破“数据孤岛”，在确保交易数据合规的基础上，积极推动公共数据、企业数据、个人数据的开放、汇聚、共享。

加强数据要素质量保障。“数据要素×”效应产生的基础建立在数据要素本身质量上，如果乘数本身小于1或者为负，乘数效应就不是倍增的，而是递减甚至是负效应。因此，应加强防范数据要素在行业发展过程中的风险，充分评估人工智能、区块链等新兴技术的安全性，审慎对待数据资产入表，提高数据质量和数据治理能力，防止“一哄而起”可能带来的行业混乱和隐患。

(作者为市政府办公室调研处处长)

筑牢生态文明根基  
绘就绿色发展新卷

■周雪

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。”为深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，我市应坚持经济发展与生态文明建设协同并进，结合地方优势，全过程推行绿色建设、绿色生活、绿色消费，以绿色低碳循环经济提升能源利用效率，探索可持续且高质量的发展路径。

推动传统产业转型，加快产业结构调整。坚持工业强市战略不动摇，坚定践行绿色发展理念，大力实施绿色制造培育工程，统筹推进产业转型升级和绿色产业发展，着力构建以节能、环保、安全为重点的绿色制造体系。一方面，推动绿色制造体系建设，结合各行业特点，因地制宜，引导广大企业加速应用绿色技术、实施绿色工艺、开发绿色产品，实现降本增效、节能降耗“双提升双达标”，努力构建工业绿色低碳发展新格局。另一方面，不断加强绿色环保宣

传，增强企业环保意识，吸引更多企业参与节能减排行动。通过多元渠道向企业宣传节能减排的紧迫性，全面激发企业的参与热情。

壮大绿色生态经济，打造绿色产业集群。在“协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”要求下，生态环境保护的内涵向全过程减污、降碳和清洁生产延伸。一方面，建设以“生态+文旅”为核心的绿色产业集群，发挥市场优势延伸生态产品价值。在这一层面，建议按照“生态+文旅”发展思路，打造以京杭大运河、漕运文化、江淮风情为核心的“生态文旅水城”，并将文旅品牌纳入区域营销推广计划，逐步将生态优势转化为经济优势。另一方面，着力打通资源向资本转化的通道，建立健全生态价值实现机制。系统调查区域内生态资源，列出资源目录清单，合理评估资源价值。同时，积极搭建相关交易平台，推动资源的市场化交易。引导金融机构拓展绿色产业相关业务半径，增加融资担保、绿色产业基金、生态银行等金融服务，推动资本向生态经济领域渗透。

加快绿色能源开发，实现能源结构升级。工业绿色转型，节能降碳是关键

之举，新能源的开发利用至关重要。应始终把节能降耗作为促进经济发展方式转变、推动产业转型升级的重要内容，践行绿色发展理念，推动淮安工业驶入绿色高质量发展“快车道”。一方面，建立健全相关法规，将清洁能源开发置于战略层面，不断提升能源供给质量。同时，大力发展地区优势新能源，提升新能源市场占有率，逐步摆脱对传统能源的依赖，实现能源结构升级。另一方面，加强城乡节能宣传，推动新能源产业可持续发展。新能源市场逐步完善基础设施建设，研发环保技术与环保产品，为新能源技术推广应用做好准备。

构建低碳交通体系，优化城市公共环境。低碳交通是实现“双碳”目标的重要方面，也是公众参与绿色低碳发展的重要途径。要重视低碳交通推广，打造高效衔接、快捷舒适的城市公共交通服务体系。在这一方面，我市积极推广公共电动汽车、有轨电车、共享单车等绿色出行方式，减少交通压力、改善空气质量，从而优化城市整体环境。应继续加强基础设施建设，不断完善自行车道、人行道等基础交通设施，为绿色出行提供良好的环境，使绿色交通体系更加

健全。同时，采用多样化宣传手段，向公众传播绿色交通的重要价值，使其在日常出行中逐步养成低碳出行的习惯。

提升生态碳汇能力，巩固生态环保成效。坚持系统观念，推进山水林田湖一体化保护和修复，充分发挥森林、农田、湿地、土壤的固碳作用，巩固提升生态碳汇能力，提升生态系统碳汇增量。一方面，保护自然生态空间，通过保育保护具有显著固碳功能的森林、草地、湿地等自然生态空间，建立以国家公园为主体的自然保护地体系，加强生态系统保育保护，巩固现有碳储量。我市在提升生态碳汇方面，对区域内的湖泊与湿地进行系统治理；在农业碳汇层面，借助新技术对养殖废弃物进行再利用，减少农药以及化肥的使用量，积极探索循环经济，不断提升土壤生态系统碳汇能力。另一方面，加强生态系统碳汇基础支撑。建立健全生态碳汇监测网络，组织开展湖泊、湿地等碳汇本底调查，逐步建立覆盖生态系统的碳汇监测网络，构建生态碳汇“一张图”。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、淮阴区委党校教师)

■陈苗

周恩来同志在长期的革命和建设实践中，不仅以身作则、率先垂范，为各级党政干部树立了光辉的典范，而且十分关注干部队伍建设，对干部队伍建设有着深刻的认识。这些宝贵实践，对于新时代高素质干部队伍建设，对于全面深化改革、推进中国式现代化具有重要的现实意义。

## 一、周恩来干部队伍建设实践

在干部选拔方面，坚持德才兼备的干部选拔标准。周恩来在干部队伍建设方面有着丰富的实践经验。无论是在特殊时期领导中共中央南方局工作，还是新中国成立后主持政府工作，周恩来在干部选拔方面始终坚持德才兼备的标准，特别注重政治标准和理想信念的考察。1951年8月，他在向中央人民政府所作的外交工作报告中，明确提出了选拔外交干部的四条标准，即“站稳立场，掌握政策，熟悉业务，严守纪律”。这四条标准和要求后来被称为“十六字方针”。由此可见，周恩来认为在德才兼备的干部标准中，两者的地位和作用不同。“德”占主导地位，关系到干部可否被组织信任的问题。换言之，如果没有坚定的政治信仰和良好的道德，干部在立场上就站不稳，在事业上就靠不住，在政治上就不可信。

在干部培养方面，注重思想改造和学习培训。好干部选上来只是第一步，周恩来认为，要成为一名合格的干部离不开思想改造，更离不开学习培训。1939年4月，中共中央南方局成立之初在重庆多次举办党员干部训练班，对各省、特委领导干部进行马列主义基本理论、党的建设理论、党的方针政策和革命气节教育，研究总结统战工作和秘密工作经验。周恩来多次为训练班授课，对党员干部提高马列主义理论水平、适应国统区新的斗争形势、巩固党的组织起了重要作用。1963年5月，周恩来在中共中央和国务院直属机关负责干部会议上的报告中强调，领导干部要过好“五关”，分别是思想关、政治关、社会关、亲属关和生活关，其中思想关排在首位。周恩来指出，过思想关就是我们常说的思想改造，是解决世界观和人生观的问题。要把思想改造看成像空气一样，非有不可。不然，你的思想就会生锈，就会受到腐蚀。

在干部管理方面，严管和厚爱结合。周恩来在管理干部中的一大特点就是做到了严管与厚爱结合，较好地把握宽严相济的尺度。周恩来在对干部的严格管理中，特别强调加强制度纪律建设，用制度纪律约束干部，从制度上保证党和政府各方面的有序开展。新中国成立后在负责政府工作时，从国家根本大法到许多具体规章制度，他都亲自参与具体条文的制定，为廉政建设奠定了初步的法规基础。周恩来在对干部严格管理、严明纪律的同时，对干部十分关心和爱护，在思想上帮助他们、在能力上培养他们、在生活上关心他们。对犯了错误的干部，周恩来该批评的时候毫不留情，但在批评后还会帮助他们找出问题所在，避免下次再犯同样的错误。

## 二、对新时代高素质干部队伍的启示

以公正用人树立导向是建设高素质干部队伍取得成效的关键。治国之要，唯在用人。选人是党内政治生活的风向标，用人上的不正之风和腐败现象对政治生活危害最烈，树立正确的选人用人导向，是严肃党内政治生活的组织保证和治本之策。要坚持正确的选人用人导向，坚持德才兼备、选贤任能，把优秀干部人才及时发现出来、合理使用起来，使各方面的干部充分集聚到改革开放的最前沿、经济社会发展的主战场、乡村振兴的第一线，各展所长、各尽其能。在实践中，要把准干部选拔工作各环节的关联性、耦合度，多渠道、多层次了解情况、识别干部，真正把信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部选拔出来。

以学习培训贯通成长是建设高素质干部队伍取得成效的抓手。干部素质培养是一个长期过程，不是朝夕之功。要以政治训练“铸魂”，全面系统强化干部理论武装，扎实开展干部政治训练。以专业培训“赋能”，大力实施干部本领提升工程，分层分类开展现代产业、数字经济等专题培训，不断提升干部专业化水平。以大战大考“练兵”，有组织、有计划地把有发展潜力的干部放到改革发展稳定的主战场、艰苦复杂环境的“练武场”磨炼，不断提升干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。

以严管厚爱激励担当是建设高素质干部队伍取得成效的保障。好干部是选出来的，更是管出来的，严管就是厚爱。要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，更好激发广大党员干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。在干部管理实践中，既要彰显严管力度，也要体现组织的温度。要以严明纪律推动党员干部担当作为，在大的纪律框架下研究出台具有地方特色、符合工作实际的“小规定”，架起全面从严治党的“四梁八柱”，把纪律规矩鲜明立起来、严起来，让党员干部在廉洁上“管得住手脚”。要常态化推进干部能上能下，为探索型、创新型、改革型工作“背书”。常态化开展谈心谈话，着重了解干部思想动态和工作状态，帮助干部消除思想顾虑，解决后顾之忧，真正让干部放开手脚、轻装上阵，大力推动广大干部感恩奋进、创新实干，主动投身中国式现代化新实践。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、市委党校教师)

## 周恩来干部队伍建设实践及其对新时代高素质干部队伍的启示