

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

技术革命性突破 生产要素创新性配置 产业深度转型升级

把握新质生产力的
丰富内涵和实践要求

■钟瑛王璐

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。习近平总书记关于新质生产力的一系列重要论述,是对马克思主义生产力理论创新发展,赋予习近平经济思想新的内涵,具有重大理论和实践意义。党的二十届三中全会《决定》着眼于健全推动经济高质量发展体制机制,提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力”。学习贯彻党的二十届三中全会精神,因地制宜发展新质生产力,需要深入把握新质生产力的丰富内涵和实践要求。

推动技术革命性突破。习近平总书记指出:“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。”从蒸汽机的诞生,到电话、电灯的广泛应用,再到计算机的普及,科技领域的每一次革命性突破,都会推动社会生产力发生重大变革。历史和现实一再证明,科技是推动发展的强大引擎,创新是决定未来的关键力量。科技创新能够催生新产业,比如,人工智能、生物技术等的发展已经催生一系列高附加价值的新产业,带来全新的产品和服务。科技创新能够催生新模式,比如,共享经济、平台经济等新型商业模式的发展,优化了资源配置,提高了经济运行效率。科技创新能够催生新动能,比如,新能源技术、智能制造技术不断推动经济绿色化、智能化,为可持续发展提供了新动能。当前,信息、生命、制造、能源、空间、海洋等领域的原创性突破为更多前沿技术、颠覆性技术创新提供了源泉。发展新质生产力,要加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,打好关键核心技术攻坚战,加快实现高水平科技自立自强,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现。

推动生产要素创新性配置。习近平总书记指出,新质生产力“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵”。新质生产力的“新”表现在构成生产力三要素的劳动者、劳动资料、劳动对象呈现出新的质态。新型劳动者是能够适应现代先进技术和装备、具有知识快速迭代能力、主要从事知识性劳动和复杂劳动的劳动者。新型劳动资料随着新技术的发展而形成,具有更高科技属性,包括各类智能传感器、工业机器人、自动化物流仓储系统、虚拟现实和增强现实设备等。新型劳动对象既包括物质形态的也包括非物质形态的,其范围和领域随着科技创新的推进而不断扩大。新质生产力的“新”还表现在生产力要素组合实现跃升。新型劳动者、新型劳动资料、新型劳动对象等新质要素和传统要素优化组合和更新跃升,结构性提升了要素配置效率,提高了全要素生产率,进而促进经济发展的质量和效益提高。推动生产要素创新性配

置,需要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,需要政策的合理引导和不同经营主体的积极参与,特别是要加快构建高水平社会主义市场经济体制,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。

推动产业深度转型升级。习近平总书记指出:“科技成果转化成为现实生产力,表现形式是催生新产业、推动产业深度转型升级。”产业是生产力的载体。加快发展新质生产力,必须加快建设现代化产业体系。我国传统产业体量大,在制造业中占比超过80%,传统产业的改造升级直接关系到现代化产业体系建设全局。因此,不能把传统产业当成“低端产业”简单退出。通过广泛应用人工智能等数智技术、绿色技术加快传统产业转型升级,既能大幅提升传统产业发展的质量和效益,跑出新旧动能转换“加速度”,形成新质生产力,也能推动传统产业持续向中高端迈进,提升我国产业在全球产业链价值链中的位置。战略性新兴产业和新兴产业是形成新质生产力的主阵地,战略性新兴产业以重大前沿技术突破和重大发展需求为基础,对经济社会全局和长远发展具有重大引领带动作用;未来产业代表着科技和产业的发展方向,是科技含量高、绿色含量高、产业关联强、市场前景大的产业。通过打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业,开辟量子、生命科学等未来产业新赛道,能够加快我国经济发展方式转变、经济结构优化、经济动能转换。发展新质生产力,要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系。

发展新质生产力,是推进中国式现代化的重大战略举措,有利于夯实全面建成社会主义现代化强国的物质技术基础;是全面贯彻新发展理念、推动高质量发展的现实需要,有利于以新技术赋能产业深度转型升级,持续形成高质量发展新动能新空间;是适应新一轮科技革命和产业变革趋势、赢得发展主动权的时代要求,有利于推动我国科技和产业实现由“跟跑者”向“引领者”的重大转变,把发展的主动权牢牢掌握在自己手中。发展新质生产力,需要构建与之相适应的生产关系,这离不开推进创新性、深层次、系统性改革。党的二十届三中全会《决定》对健全因地制宜发展新质生产力体制机制作出重要部署。把党的二十届三中全会精神落到实处,需要加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,加强新领域新赛道制度供给,建立未来产业投入增长机制,以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业,强化环保、安全等制度约束,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。发展新质生产力,攻关“卡脖子”关键技术,离不开金融的支持。为此,要鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,更好发挥政府投资基金作用,发展耐心资本。

(原载《人民日报》2024年9月6日第13版)

深化生态文明体制改革
推进美丽中国建设

■吴丹丹

党的二十届三中全会《决定》将“聚焦建设美丽中国”作为“七个聚焦”之一,并对深化生态文明体制改革作出系统部署。这一系列新举措新要求,充分体现了以习近平同志为核心的党中央推进生态文明建设的坚定决心和使命担当,为加快建设人与自然和谐共生的美丽中国指明了前进方向。

目前,我国生态文明建设仍然面临诸多矛盾和挑战,生态环境稳中向好的基础还不稳固,从量变到质变的拐点还没有到来,生态环境质量同人民群众对美好生活的期盼相比,同建设美丽中国的目标相比,同构建新发展格局、推动高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的要求相比,都还有较大差距。必须按照《决定》要求,完善生态文明制度体系,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化,加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制,促进人与自然和谐共生。

加快完善生态文明制度体系建设。生态文明建设在当代、利在千秋,要在进一步深化改革中将生态文明建设和环境保护置于现代化建设全局的突出地位。实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度,健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系,完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制,建立生态环境保护、自然资源保护和利用和资产保值增值

等责任考核监督制度。

健全生态环境治理体系。推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度,全面实行排污许可制。建立新污染物协同治理和风险评估体系,推进多污染物协同减排。深化环境信息依法披露制度改革,构建环境信用监管体系,激发企业内生动力。

健全绿色低碳发展机制。进一步全面深化改革就是要将绿色发展理念贯穿于经济社会发展全过程各方面,牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展。着力构建生态环境领域促进新质生产力“1+N”政策体系,全面开展多领域多层次减污降碳协同创新,大力发展绿色环保产业。健全资源环境要素市场化配置体系,深入推进排污权有偿使用和交易制度建设。进一步发展全国碳市场,完善全国温室气体自愿减排交易市场。构建市场导向的绿色技术创新体系,推动绿色低碳科技自立自强。

推进人与自然和谐共生的现代化是中国式现代化的重要组成部分,在建成社会主义现代化强国目标中,美丽中国更是重要一项。要把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,谱写新时代生态文明建设新篇章。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员,市委党校科学社会主义教研部副主任、副教授)

■顾广群

党的二十届三中全会指出:“要统筹好发展和安全,落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措,严格落实安全生产责任,完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施,织密社会安全风险防控网,切实维护社会稳定。”

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分,承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责,担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。作为应急管理工作,当好党和人民的“守夜人”是义不容辞的政治责任。要立足岗位实际深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,不断提升政治能力,切实履行安全生产责任,坚定理想信念,勇担应急使命,以实际行动全心全意服务人民,为淮安经济社会高质量发展提供有力支撑。

不忘初心使命
在牢记安全生产责任中不负人民

党的二十届三中全会关于严格落实安全生产责任的重要要求,必须原原本本学习、认认真真领会、扎扎实实贯彻。同时,要全方位学习宣传,让其在系统落地生根、在全社会凝聚共识,把初心使命融入血脉、把安全生产摆上更高位置,形成强大工作合力。

对安全生产工作,任何时候都不能掉以轻心。要始终绷紧安全生产这根弦,做到思想上更加警惕,行动上更加自觉,部署上更加严密,落实上更加扎实,倾尽全力呵护安全生产这个“易碎品”,全力压降各类生产安全事故。“八大行业”安全生产是应急管理部门直接监管范围,对这些“自留地”“责任田”,要真正作为工作之重、职责所系、分内之责,倾注绝大部分时间和精力,切实抓紧抓实抓好。直接监管行业管不好,就是护航不力,就是失职渎职,无法向党向人民交代;直接监管行业管不好,就会造成公信力缺失,在履行综合监管职能的时候难以服众;直接监管行业管不好,一旦发生事故,就会被问责追责。要进一步发挥制度规范的指导作用、经济政策的激励作用、典型示范的标杆作用,督促企业严格落实主体责任,提升本质安全水平。要对现有责任体系进行“回头看”,找短板、找空白、找薄弱环节,进一步明晰责任、堵塞漏洞。安全监管工作讲究具备敬业奉献的品格,更要求有专业的能力和水平,要让专业的人做专业的事。要大力加强安全生产专业人才队伍建设,使执法人员既当专家又当杂家。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神,以一抓到底的劲头坚决打好安全生产攻坚战,以一以贯之的作风坚决打好安全生产持久战,以“一盘棋”的思维坚决打好安全生产总体战,把安全生产的各个领域、各个环节的责任抓严抓实抓到位。

夯实责任之基
在提升素质中增强履职本领

严格落实安全生产责任,必须加强安全生产执法队伍建设,不断提高依法行政水平,着力打造素质高、作风硬、业务精、能力强的应急管理队伍,以及心齐、力足、人人向上、人人能干的应急管理队伍。

作为应急管理综合行政执法条线,要在铸魂、强身、塑形、亮剑上下功夫,致力打造忠诚、担当、进取、廉洁的“四型”应急管理综合行政执法队伍。一是政治要强。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,这是做好安全生产工作的政治保证。要进一步提高政治站位,加强政治理论学习,提升政治素养,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,结合学习贯彻党的二十届三中全会精神,把责任担当落实到安全生产执法行动中。二是业务要精。业精于勤,荒于嬉;行成于思,毁于随。平时要主动“充电”,多学多思,吃透安全生产相关法律法规、标准、程序等,切实做到业务精、法律通,确保执法检查科学、规范、有成效。要通过开展执法比武竞赛、学习研讨等活动,搭建成长成才平台,做到人人能执法、人人能独当一面。三是作风要硬。能不能完成硬任务、担起硬责任,归根结底取决于有没有扎实过硬的作风、有没有舍我其谁的担当精神。安全生产执法面临的都是硬任务、硬骨头,摆在面前的都是不好过的“坎”、难爬的“坡”,需要多一点锐气、勇气,敢于动真碰硬、不畏缩,要以硬汉的形象执法,对重大事故隐患该查处的必须查处;要勇于办大案、办行刑衔接等有影响的案件来推动安全生产监察执法工作。四是人心要齐。应急管理综合行政执法条线年轻人多,有活力,要激发人人干事的内生动力,大家心往一处想、智往一处谋、劲往一处使,就会形成推动工作的强大合力。要相互支持、相互协作,自觉维护班子的权威,不折不扣地完成班子作出的决定、布置的任务。五是纪律要严。无论是老同志、新同志,只要处于执法岗位,都要清醒地认识自己手中的权力,认清自己的职责,时刻绷紧纪律这根弦。要让明规矩、守纪律、重作风、干实事要求入脑入心,常敲警钟,从一点一滴、一言一行做起,筑牢防腐拒变的思想防线,做到德行有底线、行为有约束。六是班子要强。火车快不快,全靠车头带;工作好不好,关键在领导。班子成员要带好头,在执法一线,做出榜样,带头干,更要带着干。要率先垂范,发挥引领表率作用,真正做到以党性正人、以人品聚人、以能力服人、以真诚感人,带头冲在前、干在前,团结一级带着一级干、一级干给一级看的良好风气,以务实凝聚人心,以实干激发活力。

践行应急职责
在坚守主责主业中砥砺前行

虽然现在安全生产形势总体平稳向好,但全市应急管理执法者必须保持高度的警醒和自觉,把应急处置工作抓得更有力、更高效。

全市应急管理执法队伍要立足自身工作岗位,牢记初心使命,坚定理想信念,践行党的宗旨,坚持以高水平安全服务高质量发展,坚持以高水平的执法检查查隐患、补短板、堵漏洞,以一双慧眼和“啄木鸟精神”及时发现和化解重大生产安全事故隐患,把保障人民群众生命财产安全作为“国之大事”抓严抓实。扎实开展安全生产治本攻坚战三年行动,贯彻落实提升行政执法质量三年行动要求,把握好执法与服务的关系,全力打好精准执法这场攻坚战,结合全市“厂中厂”集中攻坚治理行动等重点工作任务,进一步落实“深化精准执法”要求,深入开展一次专项执法检查、一次案卷评查、一次知识测试、一次伴随式监督、一次集中反馈的执法监督“五个一”活动,查问题促整改,实现闭环管理。

此外,要全面落实市委、市政府优化营商环境决策部署,结合应急管理系统实际,实施“安全护航”八大行动,打造优化营商环境“淮安应急模式”。建立跨部门联合执法组织架构,健全调度体系,制定联合执法清单,实行“一次检查、全面体检、综合会诊、集中交办”,切实减轻企业负担。深入推进应急管理综合行政执法队伍标准化建设,用应急人的“辛苦指数”换取人民群众的“安全指数”,坚决扛起责任担当,以咬定青山不放松的执着和韧劲、雷厉风行的作风、脚踏实地的敬业精神,为推动全市高质量跨越发展和保障人民群众生命财产安全贡献力量。

(作者为市应急管理综合行政执法监督局政委)