

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

为推进中国式现代化凝心聚力
不断铸牢中华民族共同体意识

■孙海洋

我国是一个统一的多民族国家,民族团结是各族人民的生命线。以习近平同志为核心的党中央把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线、作为民族地区各项工作的主线,为推进中国式现代化凝聚起民族团结的磅礴力量。党的二十届三中全会《决定》提出:“健全铸牢中华民族共同体意识制度机制,增强中华民族凝聚力。”我们要深刻把握铸牢中华民族共同体意识的丰富内涵和实践要求,推动各民族坚定对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,以中华民族大团结促进中国式现代化。

坚持正确的中华民族历史观。习近平总书记指出:“一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。”我们辽阔的疆域是各民族共同开拓的。自古以来,各族先民共同开发了祖国的锦绣河山。历经几次民族大融合,各民族你中有我、我中有你,都对今日中国疆域的形成作出了重要贡献。我们悠久的历史是各民族共同书写的。泰国开启了我国统一的各民族国家发展的历程。此后,无论哪个民族入主中原,都以统一天下为己任,都以中华文化的正统自居。我们

灿烂的文化是各民族共同创造的。中华文明具有突出的包容性,各民族优秀文化都是中华文化的组成部分。各民族在文化上的交相辉映和互鉴融通,夯实了中华文化自信的根基。我们伟大的精神是各民族共同培育的。历史上,农耕文明、草原文明、海洋文明源源不断注入中华民族的特质和禀赋,共同熔铸了以爱国主义为核心的伟大民族精神。近代以后,面对亡国灭种的空前危机,各族人民御侮、同赴国难,中华民族实现了从自在到自觉的伟大转变。这“四个共同”是对中华民族共同体形成、发展、巩固过程的高度概括。在“四个共同”的视野下,才能清楚地看到各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,正确揭示中华民族共同体形成发展的客观事实和必然逻辑,从而自觉抵制各种错误史观的干扰。

铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。”这一共同体理念表明,各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起,交融汇聚、多元一体;中华民族是一个命运共同体,一荣俱荣、一损俱损,各民族只有把自己的命运同中华民族的命运紧紧连在一起,才有前途、才有希望。这一共同体理念奠定了社会整合的文化基础,保障了各族

群众的共同利益,提供了彼此依存的情感纽带,成为中华民族生生不息、战胜苦难、化解危机、实现复兴的内在支撑。要引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,不断推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。

把握民族工作方法论。习近平总书记指出:“党的民族工作创新发展,就是要坚持正确的,调整过时的,更好保障各族群众合法权益。”做好民族工作,要正确把握共同性和差异性的关系。增进共同性、尊重和包容差异性是民族工作的重要原则。共同性是主线和方向,差异性是要素和动力。要按照增进共同性的方向改进民族工作,做到共同性和差异性的辩证统一、民族因素和区域因素的有机结合。要正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系。引导各族群众始终把中华民族利益放在首位,本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识,同时要在实现好中华民族共同体整体利益过程中实现好各民族具体利益。要正确把握中华文化和各民族文化的关系。中华文化是各民族优秀传统文化的集大成,中华文化是主干,各民族文化是枝叶,根深干壮才能枝繁叶茂,要增强各族群众对中华文化的认同。要正确把握物质和精神的关系。要赋予所有改革发展以彰显中华民族共同体意识的意义,以维护统一、反对分裂的意义,以改善民生、凝聚人心的

意义,让中华民族共同体牢不可破。这四对关系既讲两点论又讲重点论,贯穿着做好民族工作的辩证法,要将其运用到民族工作的具体实践中,推动民族工作高质量发展。

新征程上,不断铸牢中华民族共同体意识,需要从以下方面着力:

坚持党对民族工作的领导,加强根本政治保证。加强和改进党的全面领导,是做好新时代党的民族工作的根本政治保证。要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,把党的领导贯穿民族工作全过程各方面,形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。加强民族地区基层政权建设,确保基层民族工作有效运转,做到党的民族理论和民族政策到基层有人懂、民族工作在基层有人抓。

进一步全面深化改革,推动民族地区高质量发展。发展是解决民族地区各种问题的总钥匙。民族地区加快发展,要向进一步全面深化改革要动力、要活力,立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际,找准融入新发展格局、实现高质量发展的切入点和发力点。把改善民生、凝聚人心作为民族地区经济社会发展的出发点和落脚点,不断提高公共服务保障能力和水平,促进发展成果公平惠及各族群众,为铸牢中

中华民族共同体意识奠定更坚实物质基础。把铸牢中华民族共同体意识贯彻到发展的全过程和各方面,破除妨碍推进中华民族共同体建设的思想观念和体制机制弊端,推动各族群众为推进中国式现代化共同奋斗。

坚持系统观念,推动各项工作同向发力。铸牢中华民族共同体意识是一项系统工程,必须多方发力、同向发力,久久为功。要加强中华民族共同体理论体系建设,立足中华民族悠久历史,坚持“两个结合”,科学揭示中华民族形成和发展的道理学理哲理,夯实铸牢中华民族共同体意识的学理基础。不断构筑中华民族共有精神家园,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史宣传教育,用共同理想信念凝心铸魂,强化铸牢中华民族共同体意识的文化支撑。促进各民族广泛交往交流交融,推进各民族人口流动融居,构建互嵌式社会结构和社区环境,创造更加完善的各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会条件,拓宽铸牢中华民族共同体意识的实践路径。讲好中华民族故事,创新传播方式,丰富传播内容,拓宽传播渠道,提升铸牢中华民族共同体意识的传播效能。

(原载《人民日报》2024年8月21日第9版)

对中国共产党的整治形式主义的追溯与思考

■房震鹏

习近平总书记强调,要持续深化整治形式主义为基层减负。党的十八大以来,习近平总书记就加强党的作风建设,力戒形式主义、官僚主义作出了一系列重要指示。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,通过一条条硬杠杠、实举措推动党的作风建设持续好转。回溯百年党史,加强作风建设犹如一条有力的脉络,鲜明地彰显中国共产党的独特优势。在不同历史时期,我们党大力整治形式主义、官僚主义,不断加强党的建设。

新民主主义革命阶段,中国共产党虽然还处于建党初期,但很早就注意到形式主义的问题。毛泽东同志历来反对只看表面不重实际的形式主义,并领导人民军队与形式主义顽疾作了坚持不懈的斗争。1929年,毛泽东同志针对红四军内部关于军队建设问题的争论,专门剖析了形式主义产生的根源,认为其来源于唯心主义。1930年,在《反对本本主义》中,毛泽东同志指出:“不根据实际情况进行讨论和审察,一味盲目执行,这种单纯建立在‘上级’观念上的形式主义的态度是很不对的。为什么党的策略路线总是不能深入群众,就是这种形式主义在那里作怪。”延安时期,中共中央决定成立中央学习研究组,主要任务是研究马列主义、辩证唯物主义和历史唯物主义,同时决定成立各地高级学习组,组织高级干部学习。此外,党中央通过实行精简机构来整治形式主义、官僚主义的现实危害。1952年,针对中共中央西北局检查组向中央报告的关于区、乡工作中存在“任务多、会议集训多、公文报告表册多、组织多、积极分子兼职多”的问题,党中央采取了一系列整治措施精简会议数量、转变文风

会风,从机制层面整治形式主义等不正之风,为基层政府减负松绑。在这个阶段,形式主义多被视为官僚主义的一种表现,党中央从党管干部关系、党员管理角度对其进行整治。改革开放和社会主义现代化建设新时期,中国共产党对形式主义的整治开始从制度与思想层面双向发力,同步推动体制改革和作风建设。邓小平同志在党的十一届五中全会第三次全体会议上强调:“开会要开小会,开短会,不开无准备的会。”针对官僚主义、形式主义与管理体制之间的内在联系,1980年,邓小平同志在中央政治局扩大会议上分析了现状,意识到“必须从根本上改变这些制度”。中央政治局讨论通过上述意见,开始对党和国家领导制度、干部选拔任用制度进行改革,从而为整治形式主义等提供了制度化保障。江泽民、胡锦涛同志也多次强调必须遏制形式主义、官僚主义的歪风,不断加强作风建设,要求党员干部把主要精力投入到抓落实中,创造实实在在的业绩。

中国特色社会主义进入新时代,面对百年未有之大变局,以习近平同志为核心的党中央采取有力措施推动建立健全基层减负长效机制,督促各地区各部门将基层减负工作落实落细,持续整治形式主义、官僚主义突出问题,切实为基层减轻了许许多多不必要的负担。为抢抓这一转型发展的关键时期,我们党还通过思想教育、制度建设、专项整治、纪检监察等多种举措整治形式主义。但不可否认,形式主义、官僚主义依然存在且有了新表现,成为目前党内尚存的突出矛盾和问题,是可能动摇党的根基、阻碍党的事业发展的顽瘴痼疾。因此,整治形式主义、官僚主义永远在路上。必须树立长期作战思想,坚持阶段性目标和长期目标有机统一,坚持抓一项成一项,不断积小胜为大胜,努力让干部群众从整治形式主义、官僚主义中真正获得幸福感和获得感。

总体而言,中国共产党在不同历史阶段都对形式主义进行了积极整治,这对于我们今天开展党的作风建设具有重要的思想启迪和现实的参考价值。我们应坚持理论和实际相结合、历史与现实相贯通,充分借鉴和吸收老一辈共产党人的成功经验和集体智慧,认清形式主义在不同时期的形式和表现,聆听人民群众关于党员干部作风的社情民意,紧握双拳打击不正之风,真正把习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示批示精神落到实处、落到基层。

(作者为恩来干部学院教研开发部主任)

努力构建完善的城乡融合发展体制机制

■陈森林

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,城乡融合发展是中国式现代化的必然要求,并对完善城乡融合发展体制机制作出重要战略部署,既明确了城乡融合发展在推进中国式现代化建设中的重要地位,更为打通城乡融合发展的堵点卡点指明了方向与路径。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。习近平总书记指出:“在现代化进程中,如何处理工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。”这是因为中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,是“一个都不能少”的现代化。我们追求的富裕是全体人民的共同富裕,一个民族、一个家庭、一个人都不能少。2024年1月17日,国家统计局发布数据显示,2023年末全国人口(包括31个省、自治区、直辖市和现役军人的户口,不包括居住在31个省、自治区、直辖市的港澳台居民和外籍人员)140967万人,其中城镇常住人口93267万人、乡村常住人口47700万人。即使未来我国城镇化达到很高水平,仍然还会有几亿人在农村就业和生活,城乡将长期共生并存,这是客观规律,也是我们的国情。从一定意义上讲,没有农业农村现代化,就没有整个国家的现代化。所以,我们全面建设社会主义现代化国家,既要建设繁华的城市,也要建设繁荣的农村,要促进城乡共同繁荣发展。

健全城乡要素融合体制机制,促进城乡要素合理双向流动

促进城乡要素平等交换、双向流动,实现要素资源全域、全环节的顺畅流动和高效配置,是新时代促进城乡共同繁荣发展的关键,意味着要打破城乡之间的壁垒,促进人才、资本、技术、信息等生产要素在城乡之间实现自由流动和优化配置。

一是创新人才工作机制。人才是重要的生产要素,在推动农村产业发展、社会治理等方面至关重要。要健全乡村人才引进机制,疏通返乡下乡渠道;要健全乡村人才激励机制,调动返乡下乡人才积极性;要健全乡村人才服

务机制,优化返乡下乡人员的创业环境。

二是健全土地流转机制。健全土地流转机制,提高农村土地要素流转效益,是城乡融合发展的重要基础和前提保障。要健全农村集体经营性建设用地入市机制,确保农民在收益分配中的权益;要健全宅基地流转机制,加快形成城乡统一的建设用地市场。

三是健全乡村资金的投入保障体系。针对目前乡村发展资金不够不足问题,要健全乡村资金的投入保障体系,从而强化乡村发展的资金保障;要健全乡村金融服务体系,保证金融服务有效供给,从而引导更多金融“活水”流向农村;要完善乡村资本管理体制,引导资本规范运作,守住社会资本下乡的底线。

健全城乡产业融合体制机制,推动城乡优势产业融合发展

产业融合是现代产业发展和现代产业体系的一个重要特征,在城乡融合发展中,最重要的是实现城乡产业的融合发展。

一是挖掘农村优势资源禀赋。要挖掘和利用农业资源禀赋,为农民增加收入渠道;要发展特色产业旅游,大力推进农村特色产业与城市产业的对接,推进农村发展提质增效。

二是搭建城乡产业融合发展平台。要建立信息服务平台,及时更新和传递有关农副产品的供需、电子商务、农产品价格、土地价格以及政府优惠政策等信息;要建立城乡产业融合园区,促进城乡之间生产要素融合。

三是优化城乡产业空间布局。优化乡村产业的发展环境,吸引乡村产业更多向乡村布局,培育壮大县域产业、提高城乡经济联动性,真正做到强县富民。

健全城乡社会融合体制机制,推进城乡公共服务普惠共享

城乡不平衡最突出表现在基本公共服务水平不平衡,这种不平衡表现在资源布局、能力提供和服务质量上,推进城乡基本公共服务普惠共享是缩小城乡差距、实现城乡融合发展的重要内容。

一是完善城乡基本公共服务供给政策体系。政府应加大乡村财政资金投入力度,确保农村在公共教育、医疗卫生、社会保障等

方面都能有基本的资金来源。同时,创新基本公共服务供给机制,拓宽公共服务供给渠道,确保城乡居民尤其是农村居民享受有效的公共服务。

二是积极推进基本公共服务数字化建设。利用数字技术创新基本公共服务形式,优化服务标准,突破基本公共服务的空间限制,提高基本公共服务的便利性和可及性,从而实现城乡基本公共服务的普惠共享。

三是完善城乡基本公共服务均等化机制。制度是决定城乡基本公共服务均等发展的关键因素,要建立统一完整的城乡一体化的社保系统,制定统一的管理标准和管理方法,城乡社会保障实现不分所有制、行业、就业形式、地区的平等性。

健全城乡文化融合体制机制,促进城乡居民文化交流互动

推进城乡文化融合,可以让城乡居民充分享有丰富、充实而美好的精神文化生活。

一是促进城乡居民文化交流互动。要树立包容性文化理念,置城乡文化于同等地位,大力推动城乡居民文化交流互动,提升城乡居民文化认同感;要畅通市民和农村文化交流渠道,打通文化交流空间载体,实现城乡文化和谐发展。

二是增强城乡文化产业合作。要实现城乡文化产业优势互补,协同开发文化资源,确保城乡居民共同享受文化产业发展效益。

三是完善乡土文化传承和保护工作机制。乡村文化是乡村振兴的灵魂。在城乡融合发展的过程中,要注重保护和传承乡村的优秀传统文化,让乡村文化在与城市文化的交流中焕发新的活力。

完善城乡融合发展体制机制,是一项关系全局、关乎长远的重大任务,将贯穿推进中国式现代化全过程。我们必须以高度的政治责任感和强烈的历史使命感,稳扎稳打、久久为功,不折不扣地抓好党的二十届三中全会精神贯彻落实,书写城乡融合发展大文章、共谱城乡融合发展协奏曲。

(作者为江苏省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心省委党校基地特约研究员、市委党校法政教研部主任)